

Rapport ifm helhetlig gjennomgang av nasjonale og flerregionale behandlingstjenester i spesialisthelsetjenesten 2017

Navn på tjenesten:	Nasjonal behandlingstjeneste for avansert brannskadebehandling
Engelsk navn på tjeneste	Norwegian National Unit for Severe Burn Treatment
Lokalisering:	Helse Bergen HF
Helseregion:	Helse Vest RHF

Om helhetlig gjennomgang

Anslagsvis hvert 5. år skal det gjøres en helhetlig gjennomgang av alle godkjente nasjonale tjenester i spesialisthelsetjenesten.

Målsettingen med arbeidet er å vurdere;

- a) om det er behov for endring/videreføring av tjenestene
- b) om tjenestene har nådd sine egne kvalitetsmål
- c) om tjenesten tilfredsstiller krav om likeverdig tilgjengelighet for hele landet

Gjennomgang av tjenesten er lagt opp som en systemrevisjon basert på gjeldende regelverk for etablering og drift av nasjonale tjenester i spesialisthelsetjenesten og er basert på årsrapporter for tjenesten og innhentet tilleggsinformasjon for driftsåret 2016. I tillegg benyttes informasjon fra tidligere søknadsprosesser og gjennomganger av den enkelte tjeneste.

Gjennomgangen er gjort av en arbeidsgruppe med deltagere fra de regionale helseforetak og Helsedirektoratet. Resultatet av gjennomgangen er oppsummert i denne sluttrapporten.

Oslo, 1. november 2017

Tjenestens innhold
Det var etablert en landsfunksjon for avanserte brannskader allerede i 1992. Tjenesten ble gjennomgått og vurdert i 2008/2009, og godkjent iht. gjeldende regelverk som Nasjonal behandlingstjeneste for avansert brannskadebehandling 7. juli 2011. Det er utarbeidet en dekkende beskrivelse av tjenestens innhold, formål og avgrensning og denne er i tråd med begrunnelsen for godkjenning iht. veileder for nasjonale tjenester. Tjenesten har oppgitt ICD-10 koder for hvilke pasienter som skal henvises til tjenesten, og det er oppgitt egne henvisningskriterier. Dette fremgår av årsrapporten at det er behov for en nærmere avklaring av hvilke pasienter som inngår i den nasjonale tjenestens behandlingsansvar. Det ble i 2008 anslått 70 - 110 nyhenviste pasienter årlig. Dette gjelder fortsatt. Det er i siste versjon av veilederen (31. januar 2017) tydeliggjort en forventning om at nasjonale behandlingstjenester skal ha minst tre fagpersoner som kan ivareta behandlingen. Dette betyr i praksis 3 fagpersoner pr. spesialitet så lenge behandlingen er avhengig av ulik spesialkompetanse for å bli gjennomført. Denne tjenesten oppfyller forventningene om 3 fagpersoner pr. spesialitet.
Tilgjengelighet:
Likeverdig tilgjengelighet vurderes ut i fra antall genuint nyhenviste pasienter som er blitt behandlet i et kalenderår, der hver pasient kun telles en gang i livet. Antall behandlede pasienter pr. år – blir vurdert opp i mot antall innbyggere i hver helseregion. Ut i fra innrapporterte tall for driftsårene 2015 – 2016, er denne tjenesten tilnærmet likeverdig tilgjengelig. Det fremgår at det henvises færre pasienter fra Helse Midt-Norge og Helse Sør-Øst, mens antall henviste pasienter fra Helse Vest er høyere enn hva fordeling etter bosetting skulle tilsi.
Kompetansespredning, veiledning og rådgivning
Det fremgår at tjenesten driver kompetansespredning, veiledning og rådgivning nasjonalt. Tjenesten har utarbeidet en plan for kompetansespredning. Planen bygger på en kartlegging av behov og en vurdering av bruk av virkemidler for å nå ulike mottagere. Denne tjenesten har en betydelig aktivitet hva gjelder kompetansespredning. Til forskjell fra de fleste andre nasjonale behandlingstjenester driver denne tjenesten ikke bare kompetansespredning om tjenesten og tjenestens ansvarsområde, men de driver også aktiv opplæring av helsepersonell og publikum om hvordan brannskader skal behandles lokalt.
Forskning
Det fremgår at fagmiljøet knyttet til tjenesten driver forskning. Det vises til publiserte vitenskapelig artikler og forskningsprosjekt som pågår.
Resultatmål for behandlingstjenesten
Det er utarbeidet resultatmål for tjenesten. Tjenestens resultatmål omfatter likeverdig tilgjengelighet og kvalitet på behandling. Dette samsvarer med formålet og intensjon med

etablering av flerregionale og nasjonale behandlingstjenester.
Kvalitet
Det fremgår av årsrapport for 2016 at det er utarbeidet kvalitetsmål for tjenesten og det vises til oppnådde behandlingsresultater. Av vedlagt dokumentasjon fremgår informasjon om kvalitet ifm. med at tjenesten høsten 2016 ble verifisert som European Burn Centre. Det betyr at avdelingen er godkjent som brannskadesenter på høyeste mulige europeiske nivå. Tjenesten har bl.a. som mål å ligge på samme nivå hva gjelder liggetid som gjennomsnittet i Europa/USA Tjenesten har et eget kvalitetsregister for brannskadde behandlet ved Brannskadeavsnittet. Tjenesten behandlingsresultater er imidlertid ikke lett tilgjengelig for de som henviser pasienter til denne tjenesten. Tjenesten har jobbet for å etablere et nasjonalt medisinsk kvalitetsregister. Dette er ferdig utviklet fra tjenestens side, men venter på godkjenning.
Faglig referansegruppe
Det er oppnevnt en faglig referansegruppe. Referansegruppen har godkjent årsrapport for tjenesten. Referansegruppen har årlige møter med tjenesten og deltar i utarbeidelse av årsrapporten. Gruppen har bidratt til utarbeidelse av henvisningskriterier og henvisningsrutiner. Referansegruppen har ikke bidratt i utarbeidelse av informasjon om tjenesten. Referansegruppens tilbakemelding gir et dekkende inntrykk av hvordan tjenesten fungerer og referansegruppen synes å fungere etter intensjonen.
Tilleggsinformasjon
Helsedirektoratet har tidligere stilt spørsmål ved antall henviste pasienter til tjenesten. Det fremgikk bl.a at antall henviste pasienter fra Helse Vest var høyt og at antallet omfattet både regionale og nasjonale pasienter. På bakgrunn av dette gjennomgikk tjenesten og faglig referansegruppe kriterier og retningslinjer for henvisning i 2015. Antall genuint nyhenviste pasienter før og etter 2015 er derfor ikke sammenlignbare. Årets helhetlige gjennomgang er derfor kun basert på antall henviste pasienter i driftsåret 2015 og 2016.
Vurdering:
Denne behandlingstjenesten ivaretar et behandlingstilbud som er som krever spesialisert kompetanse, ferdighet og infrastruktur. Tjenesten er derfor sentralisert og godkjent som en nasjonal behandlingstjeneste. Antallet nye tilfeller og kravet til kompetanse og tilgjengelighet tilsier fortsatt sentralisering av tjenesten. Det er i rapporteringen stilt spørsmål om hvilke pasienter som inngår i den nasjonale tjenesten. Denne tjenesten ble gjennomgått og vurdert i 2009. Det fremgår av dokumentasjonen fra denne gjennomgangen at: <i>Den nasjonale behandlingstjenesten omfatter intensivbehandling og kirurgi ved store brannskader, samt tilstander som trenger tilsvarende behandling (toksisk epidermal nekrolyse/Steven-Johnsons syndrom og nekrotiserende fasciitt). Avansert brannskadebehandling ved Brannskadeavsnittet (BSA) ved Haukeland universitetssjukehus inkluderer akuttbehandling av pasienter med store flammeskader, skåldingskader, kontaktskader, etseskader og elektriske skader samt</i>

rekonstruksjon av følgetilstander av disse.

Det legges til grunn at denne beskrivelsen av behandlingsansvar fortsatt gjelder. Når det gjelder ansvaret for behandling av innvandrere/pasienter med omfattende følgetilstander etter brannskader behandlet i utlandet, så bør dette avklares ut fra ordinære regler for behandling av denne pasientgruppen og indikasjonsstilling for behandling av den aktuelle tilstand/sykdom.

Tjenestens resultatmål er knyttet til likeverdig tilgjengelighet og kvalitet på behandling. Denne tjenesten har fokus på kvalitet og er verifisert som European Burn Center. Det fremgår at tjenesten med dette er godkjent som brannskadesenter på høyest mulig europeisk nivå.

Det fremgår av rapporten fra 2009 at det var betydelig geografisk skjevfordeling av henviste pasienter til tjenesten da pasienter fra egen region med mindre utbredte brannskader har blitt tatt med i antallet henviste pasienter til den nasjonale tjenesten. Dette synes å være rettet opp fra 2015.

Det kan stilles spørsmål om det på bakgrunn av antall genuint nyhenviste pasienter er mulig å vurdere om denne tjenesten er likeverdig tilgjengelig. Tjenesten mottar nyhenviste pasienter akutt fra alle helseregioner og helseforetak. Alle helseregioner driver brannskadebehandling innenfor egen region. Behov for overføring av pasienter med brannskader avhenger til dels av kompetanse og infrastruktur i lokale helseforetak, pasientens tilstand og grad av skade og om pasienten er transportdyktig. Det fastslås på bakgrunn av dette at tjenesten er tilnærmet likeverdig tilgjengelig. Det bør vises til denne problemstillingen ved årlig rapportering.

Flerregionale og nasjonale behandlingstjenester er etablert for å ivareta et behandlingsansvar på vegne av landets helseregioner og inngår som en viktig del av pasientenes helsetjeneste. Formålet med årlig rapportering er å informere helsetjenesten og allmennheten om tjenestens eksistens, innhold i tjenesten, faglig utfordringer og hvilke resultater tjenesten har oppnådd mht økt kvalitet og tilgjengelighet. Dette stiller krav til den årlige rapporteringen fra den enkelte nasjonale tjeneste. Tjenesten har utarbeidet en dekkende årsrapport for tjenestens virksomhet. Referansegruppen etterlyser resultat av behandling og tilgang på register opplysninger. Tjenesten har jobbet med å utvikle og få godkjent et nasjonalt medisinsk kvalitetsregister. Et slikt register vil kunne gi tilgang til vesentlig mer informasjon. Det er midlertid viktig at tjenesten som ledd i årlig rapportering synliggjør hvilke kvalitetsmål tjenesten har satt seg og hvilke resultater tjenesten oppnår.

Oppsummering:

- Det er behov for å videreføre en nasjonal behandlingstjeneste for avansert brannskadebehandling.
- Det oppfattes at tjenesten har nådd sine kvalitetsmål.
- Tjenesten er tilnærmet likeverdig tilgjengelig

Konklusjon

Helhetlig gjennomgang viser at denne tjenesten drives i tråd med intensjonen.

Det forutsettes at tjenesten følger opp de anmerkninger som fremgår av sluttrapporten i

Samråd med eget RHF og ledelsen ved eget helseforetak.

Det anbefales at tjenesten videreføres som en nasjonal behandlingstjeneste.